

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, broj 28/1996), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

ODLUKU
o pokretanju postupka za sklapanje
Sporazuma o sudjelovanju Republike Hrvatske
u Europskom gospodarskom prostoru

I.

Na temelju članka 139. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) pokreće se postupak za sklapanje Sporazuma o sudjelovanju Republike Hrvatske u Europskom gospodarskom prostoru.

II.

Dana 9. prosinca 2011. u Bruxellesu je potpisan Ugovor između Kraljevine Belgije, Republike Bugarske, Češke Republike, Kraljevine Danske, Savezne Republike Njemačke, Republike Estonije, Irske, Helenske Republike, Kraljevine Španjolske, Francuske Republike, Talijanske Republike, Republike Cipra, Republike Latvije, Republike Litve, Velikog Vojvodstva Luksemburga, Republike Mađarske, Republike Malte, Kraljevine Nizozemske, Republike Austrije, Republike Poljske, Portugalske Republike, Rumunjske, Republike Slovenije, Slovačke Republike, Republike Finske, Kraljevine Švedske, Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske (države članice Europske unije) i Republike Hrvatske o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji (u daljnjem tekstu: Ugovor o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji).

U članku 6. stavku 2. Akta o uvjetima pristupanja Republike Hrvatske i prilagodbama Ugovora o Europskoj uniji, Ugovora o funkcioniranju Europske unije i Ugovora o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju (u daljnjem tekstu: Akt o pristupanju), koji je sastavni dio Ugovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji, utvrđena je obveza Republike Hrvatske da pristupi sporazumima koje su sadašnje države članice i Europska unija sklopile ili potpisale s jednom ili više trećih zemalja ili s međunarodnom organizacijom, te utvrđeni uvjeti pristupanja takvim sporazumima. U stavku 5. istog članka Akta o pristupanju, utvrđeno je da se Republika Hrvatska obvezuje pristupiti Sporazumu o Europskom gospodarskom prostoru u skladu s člankom 128. tog Sporazuma.

Sporazum o Europskom gospodarskom prostoru potpisan je u Portu, 2. svibnja 1992. godine, između Europske ekonomske zajednice, Europske zajednice za ugljen i čelik, Kraljevine Belgije, Kraljevine Danske, Savezne Republike Njemačke, Helenske Republike, Kraljevine Španjolske, Francuske Republike, Irske, Talijanske Republike, Velikog Vojvodstva Luksemburga, Kraljevine Nizozemske, Portugalske Republike, Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske i Republike Austrije, Republike Finske, Republike Islanda, Kneževine Lihtenštajna, Kraljevine Norveške, Kraljevine Švedske, te Švicarske Konfederacije. Sporazum o Europskom gospodarskom prostoru sklopljen je s ciljem stvaranja jedinstvenog tržišta na kojem bi se primjenjivale tzv. četiri slobode – sloboda

kretanja ljudi, roba, usluga i kapitala. Predmetni Sporazum je stupio na snagu 1. siječnja 1994. godine.

Danas su stranke Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru sve države članice Europske unije te Kraljevina Norveška, Republika Island i Kneževina Lihtenštajn, kao članice Europskog udruženja slobodne trgovine (u daljnjem tekstu: EFTA). Švicarska Konfederacija, iako je kao članica EFTA-e potpisala Sporazum o Europskom gospodarskom prostoru, nije ga potvrdila zbog negativnog rezultata referenduma građana o tom pitanju. Kako bi mogle sudjelovati na jedinstvenom tržištu Europskog gospodarskog prostora, države članice EFTA-e obvezne su usvojiti dio pravne stečevine Europske unije koji se odnosi na unutarnje tržište.

Člankom 128. Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru, utvrđeno je da svaka europska država koja postaje članicom Zajednice (sada Europske unije) mora Vijeću Europskog gospodarskog prostora podnijeti zahtjev da postane strankom predmetnog Sporazuma.

Slijedom odredbe članka 6. stavku 5. Akta o pristupanju, na Pododboru Europskog gospodarskog prostora i Europskog udruženja slobodne trgovine za pravna i institucionalna pitanja donesena je u ožujku 2012. godine odluka o uspostavi posebne *ad hoc* Radne skupine za pripremu pregovora o pristupanju Republike Hrvatske Sporazumu o Europskom gospodarskom prostoru.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 13. rujna 2012. donijela Zaključak o prihvaćanju pisma kojim se podnosi zahtjev Republike Hrvatske da postane strankom Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru. Na temelju tog Zaključka, Republika Hrvatska je, 13. rujna 2012. godine, uputila zahtjev za pristupanje Sporazumu o Europskom gospodarskom prostoru u formi pisma ministricе vanjskih i europskih poslova gđe Vesne Pusić ministru vanjskih poslova Kraljevine Norveške g. Jonasu Gahru Støreu, predsjedavajućem Vijeća Europskog gospodarskog prostora, te je preslika tog pisma također dostavljena Visokoj predstavnici Europske unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku gđi Catherine Ashton.

U svjetlu pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, Odlukom Vijeća Europske unije od 24. rujna 2012. dana je ovlast Europskoj komisiji za vođenje pregovara u ime Europske unije i njezinih država članica s članicama EFTA-e, koje su stranke Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru, o prilagodbama Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru, kao i o prilagodbama Sporazuma između Kraljevine Norveške i Europske unije o Norveškom financijskom mehanizmu za razdoblje 2009.-2014. godine.

III.

Sporazum o sudjelovanju Republike Hrvatske u Europskom gospodarskom prostoru je međunarodni ugovor između država članica Europske unije, Kraljevine Norveške, Republike Islanda, Kneževine Lihtenštajna i Republike Hrvatske čije je sklapanje i stupanje na snagu pretpostavka članstva Republike Hrvatske u Europskom gospodarskom prostoru. Sklapanjem Sporazuma o sudjelovanju Republike Hrvatske u Europskom gospodarskom prostoru Republika Hrvatska ispunjava obvezu iz članka 6. stavka 5. Ugovora o pristupanju Europskoj uniji.

Sporazumom o sudjelovanju Republike Hrvatske u Europskom gospodarskom prostoru utvrđuje se da Republika Hrvatska postaje stranka Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru, te se utvrđuju prilagodbe Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru, uključujući njegove protokole i priloge, koje su potrebne uslijed primanja u članstvo. Sporazumom o sudjelovanju Republike Hrvatske u Europskom gospodarskom prostoru preuzimaju se relevantne odredbe Akta o pristupanju koje se odnose na prijelazna razdoblja i odstupanja od primjene pravne stečevine Europske unije utvrđenih u okviru pregovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji.

Sporazum o sudjelovanju Republike Hrvatske u Europskom gospodarskom prostoru sastoji se od osnovnog teksta kojim se mijenja Sporazum o Europskom gospodarskom prostoru i njegovi protokoli. Izmjene se tiču uključivanja Republike Hrvatske u Sporazum o Europskom gospodarskom prostoru i njegove protokole u vidu dodavanja naziva Republike Hrvatske u određene članke Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru i dodavanje referenci na Ugovor o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji i sličnih prilagodbi.

Sporazum o sudjelovanju ima i dva priloga. Prilog A odnosi se na članak 3. Sporazuma o sudjelovanju Republike Hrvatske u Europskom gospodarskom prostoru kojim se izmjenjuju prilozi i protokoli Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru tako da se na određenim mjestima dodaje alineja koja sadrži puni naziv Ugovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji s oznakama Službenog lista Europske unije.

Prilog B odnosi se na članak 4. Sporazuma o sudjelovanju Republike Hrvatske u Europskom gospodarskom prostoru. Taj članak odnosi se na prijelazna razdoblja i posebne režime koje će Republika Hrvatska imati temeljem Ugovora o pristupanju Europskoj uniji, pa se u Prilogu B navode izmjene priloga Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru, dodavanjem reference na relevantne odredbe Ugovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji.

Uz Sporazum o sudjelovanju Republike Hrvatske u Europskom gospodarskom prostoru, potpisat će se i Završni akt u kojem se naznačuju tekstovi akta koji su sklopljeni (Sporazum o sudjelovanju i dva priloga) te se primaju na znanje izjave vezane za provedbu Sporazuma o sudjelovanju Republike Hrvatske u Europskom gospodarskom prostoru.

Sastavni dio Sporazuma o sudjelovanju Republike Hrvatske u Europskom gospodarskom prostoru su i odredbe o financijskom mehanizmu Europskog gospodarskog prostora za Republiku Hrvatsku, koje će biti predmetom pregovora. Trenutni financijski mehanizam Europskog gospodarskog prostora utvrđen je Protokolom 38.b Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru i pokriva razdoblje 2009.-2014. Republika Hrvatska će tijekom pregovora trebati dogovoriti iznose za razdoblje od deset mjeseci od dana pristupanja Europskoj uniji, 1. srpnja 2013. godine, do početka novog razdoblja financijskog mehanizma 2014.-2019. (1. svibnja 2014.) te razdoblje sljedećeg financijskog mehanizma 2014.-2019. Kako je vremensko razdoblje od deset mjeseci prekratko za kvalitetan način programiranja, ugovaranja i provedbe spomenutog financijskog mehanizma, stajalište Republike Hrvatske je da se u okviru aktualnog financijskog mehanizma (2009.-2014.) ne ugovore dodatna sredstva za Republiku Hrvatsku, već da se u sljedećem financijskom mehanizmu (2014.-2019.) na iznos koji bude određen za Republiku Hrvatsku doda iznos za koji je procijenjeno da pripada Republici Hrvatskoj u okviru aktualnog financijskog mehanizma.

IV.

Prihvaća se Nacrt Sporazuma o sudjelovanju Republike Hrvatske u Europskom gospodarskom prostoru iz točke I. ove Odluke, kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt Sporazuma iz stavka 1. ove točke sastavni je dio ove Odluke.

V.

Određuje se izaslanstvo Republike Hrvatske za vođenje pregovora u sljedećem sastavu:

- g. Joško Klisović, zamjenik ministrice, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, voditelj izaslanstva,
- gđa Dubravka Vlašić Pleše, načelnica Sektora, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova
- gđa Mirta Mandić, voditeljica Službe, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova,
- gđa Suzana Drešaj, voditeljica Službe, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova,
- dr. sc. Jakša Puljiz, zamjenik ministra, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije,
- dr. sc. Maroje Lang, pomoćnik ministra, Ministarstvo financija,
- gđa Inga Maleš, pomoćnica ravnatelja, Carinska uprava, Ministarstvo financija
- g. Vedran Kružić, pomoćnik ministra, Ministarstvo gospodarstva,
- gđa Davorka Hajduković, pomoćnica ministra, Ministarstvo poljoprivrede,
- gđa Anita Sever – Koren, načelnica Sektora, Ministarstvo poljoprivrede,
- g. Marko Krištof, pomoćnik ministra, Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava,
- gđa Tatjana Tomić, zamjenica predstojnika, Državni ured za trgovinsku politiku.

Troškovi za rad izaslanstva obuhvaćaju troškove za vođenje pregovora, a osigurani su u Državnom proračunu Republike Hrvatske u okviru redovitih proračunskih sredstava tijela čiji predstavnici sudjeluju u pregovorima.

VI.

Sporazum o sudjelovanju Republike Hrvatske u Europskom gospodarskom prostoru iz točke I. ove Odluke, u ime Republike Hrvatske, potpisat će prof. dr. sc. Vesna Pusić, prva potpredsjednica Vlade Republike Hrvatske i ministrica vanjskih i europskih poslova Republike Hrvatske.

VII.

Izvršavanje Sporazuma o sudjelovanju Republike Hrvatske u Europskom gospodarskom prostoru iz točke I. ove Odluke osigurat će značajna financijska sredstva za Republiku Hrvatsku kroz financijski mehanizam Europskog gospodarskog prostora. Republika Hrvatska će trebati osigurati dodatna financijska sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske radi sufinanciranja provedbe projekta koji će biti financirani iz sredstava financijskog mehanizma Europskog gospodarskog prostora.

VIII.

Sporazum o sudjelovanju Republike Hrvatske u Europskom gospodarskom prostoru iz točke I. ove Odluke podliježe potvrđivanju po članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

IX.

Odobrava se ugovaranje privremene primjene Sporazuma iz točke I. ove Odluke od dana pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

Klasa:
Ur. broj:
Zagreb,

PREDSJEDNIK VLADE

Zoran Milanović

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz točku I.

Ova točka navodi ustavni temelj za pokretanje postupka za sklapanje Sporazuma o sudjelovanju Republike Hrvatske u Europskom gospodarskom prostoru

Uz točku II.

Ova točka daje pregled obveza koje za Republiku Hrvatsku u pogledu odnosa prema Europskom gospodarskom prostoru proistječu iz Ugovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji, tj. Akta o pristupanju, osnovni podaci o Europskom gospodarskom prostoru te pregled dosadašnjih odnosa Republike Hrvatske s Europskim gospodarskim prostorom kao i pregled poduzetih dosadašnjih formalnih koraka potrebnih za početak vođenja pregovora o pristupanju Europskom gospodarskom prostoru.

Uz točku III.

Ovom točkom opisuju se osnovni pravni učinci koje će proizvesti stupanje na snagu Sporazuma o sudjelovanju Republike Hrvatske u Europskom gospodarskom prostoru, zatim struktura glavnog teksta Sporazuma o sudjelovanju te njegovih dvaju priloga, navodi se koji se još dokumenti prilažu Sporazumu (Završni akt i izjave ugovornih strana vezano za Ugovor) te se navodi da će sastavni dio Sporazuma o sudjelovanju biti i odredbe o financijskom mehanizmu, koje će biti predmet pregovora.

Uz točku IV.

Ovom točkom navodi se da se prihvaća tekst Nacrta Sporazuma, koji je sastavni dio Odluke, kao osnova za vođenje pregovora.

Uz točku V.

Ovom točkom određuje se sastav izaslanstva Republike Hrvatske za vođenje pregovora te se određuje iz kojih izvora su osigurani troškovi za rad izaslanstva.

Uz točku VI.

Ovom točkom određuje se tko će potpisati Sporazum o sudjelovanju u ime Republike Hrvatske.

Uz točku VII.

Ovom točkom navodi se da će Republici Hrvatskoj biti osigurana značajna financijska sredstva kroz financijski mehanizam Europskog gospodarskog prostora, ali da će u Državnom proračunu trebati osigurati dodatna financijska sredstva za sufinanciranje provedbe tih projekata.

Uz točku VIII.

Ova točka navodi da Sporazum o sudjelovanju podliježe potvrđivanju po članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

Uz točku IX.

Ovom točkom odobrava se ugovaranje privremene primjene Sporazuma o sudjelovanju do datuma njegova potpisivanja.